

Synthèse de l'atelier de concertation « Dynamiques socioéconomique » [phase diagnostic du territoire]

> Mardi 19 novembre 2024, de 14h à 17h, salle polyvalente de Molompize

Présents

Partenaires :

- > Association des Communes Forestières, Lamy Fabien, référent 15 et bois construction
- > Auvergne Estives, Mager Anaïs, chargée de mission pastoralisme
- > Coopérative Auvergne de l'Alimentation de Proximité, Blot Vincent, directeur
- > CREFAD Auvergne, Le Bel Pierre-Mathieu, Chercheur-Formateur
- > DDT 15, Martin Cassandra, chargée de mission connaissance et dynamiques territoriales
- > Département 15, Charrière Julien, responsable du service Développement durable, Agriculture
- > Département 63, Daverdin Annick, chargée de mission
- > DRAAF AURA, Robert Laurent, chargé de mission
- > Hautes Terres Communauté, Julhes Amélie, animatrice économique
- > Région AURA, Pommaret Ludovic, chargé de missions Parcs naturels régionaux
- > Saint-Flour Communauté, Soubeyroux Sonia, chargée de mission développement économique
- > VetAgro Sup, Chassaing Chantal, ingénieur de recherche Elevage

Syndicat mixte du Parc naturel régional des Volcans d'Auvergne :

- > Alcaïde Eve, responsable Economie rurale et valorisation Parc, référente 15
- > Basmaison Marie-Noëlle, coordination culture et éducation
- > Cohade Marianne, animatrice Leader
- > Delage Virginie, chargée de mission Energie, mobilités et trame noire
- > Dubos Carine, chef de projet Révision de charte, dossiers institutionnels et site web
- > Duwé Pauline, chargé de mission Forêt 63
- > Grousseau Elsa, chargée de mission Patrimoine naturel & appui révision de charte
- > Larcher Benoit, chargé de mission Forêt 15
- > Pradal Noémie, chargée de mission Pastoralisme
- > Quinquy Laurence, assistante administrative 15

Prestataires :

- > Nadaud Emmanuel, Nadem
- > Rachdi Myriam, Relief urbanisme

Excusés :

- > INRAE, Marsat Jean-Bernard, chercheur retraité
- > INAO, Vergnol Emmanuelle, déléguée territoriale Auvergne Limousin





Principaux résultats du diagnostic du territoire et échanges

SOCIO-DEMOGRAPHIE

Un territoire rural varié, montagnard et multi-polarisé
(dans et hors périmètre)
Du périurbain à l'hyper-rural

Des densités de populations variées

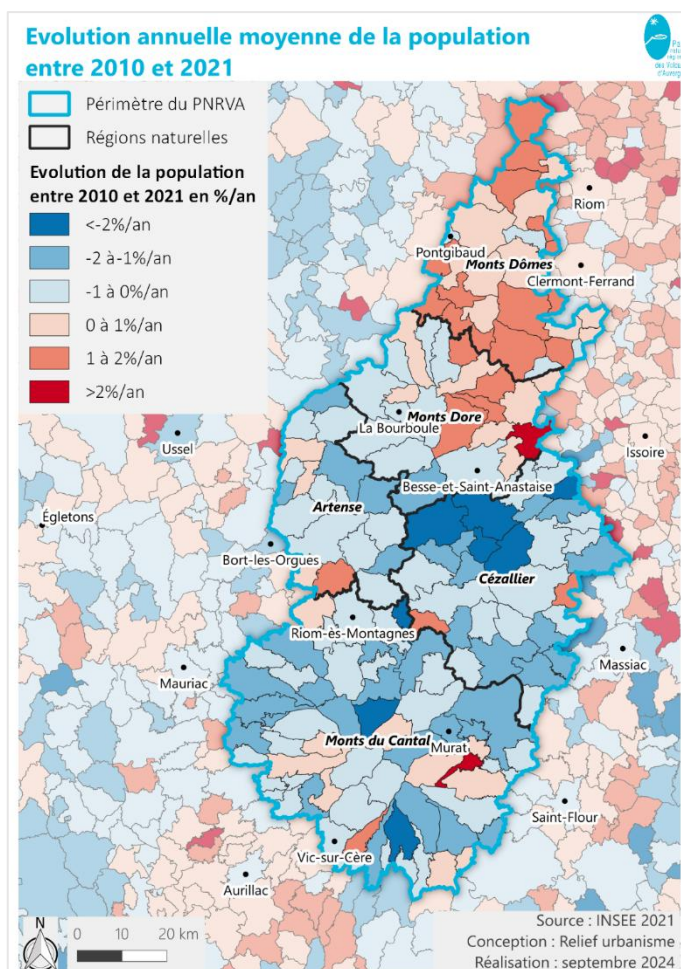
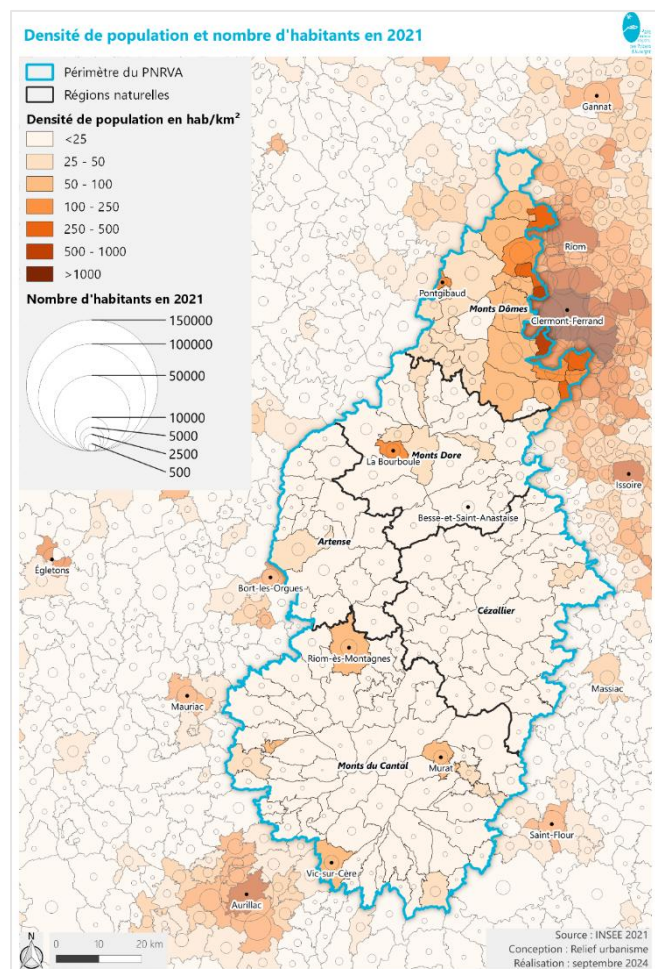
118 Communes sur 161 ont une densité inférieure à 25 habitants / km².

Périmètre d'étude :

161 Communes

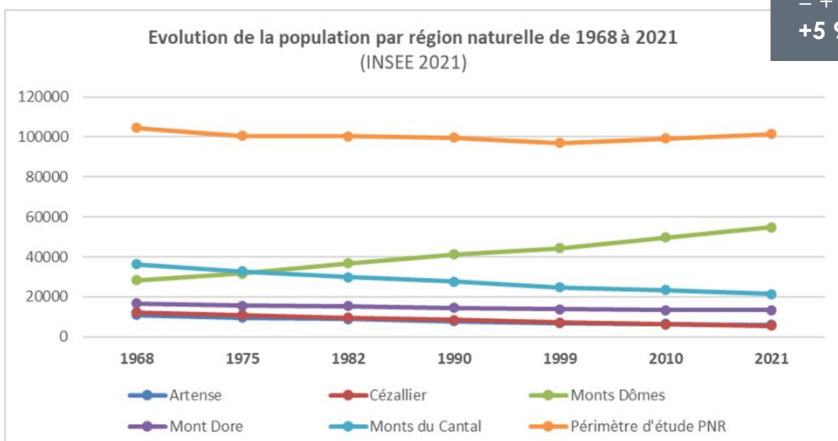
101 401 habitants en 2021

54% de la population dans les Monts Dômes



Des dynamiques démographiques hétérogènes,
des écarts qui se creusent

-3% d'habitants entre 1968 et 2010
+2,2 % d'habitants entre 2010 et 2021
= + 2150 habitants
+5 901 habitants dû au solde migratoire



Synthèse des dynamiques sociodémographiques :

Un territoire multipolarisé par des centralités d'équipements et de services

- Centre de niveau local
- Centre de niveau intermédiaire
- Centre de niveau structurant
- Centre de niveau majeur

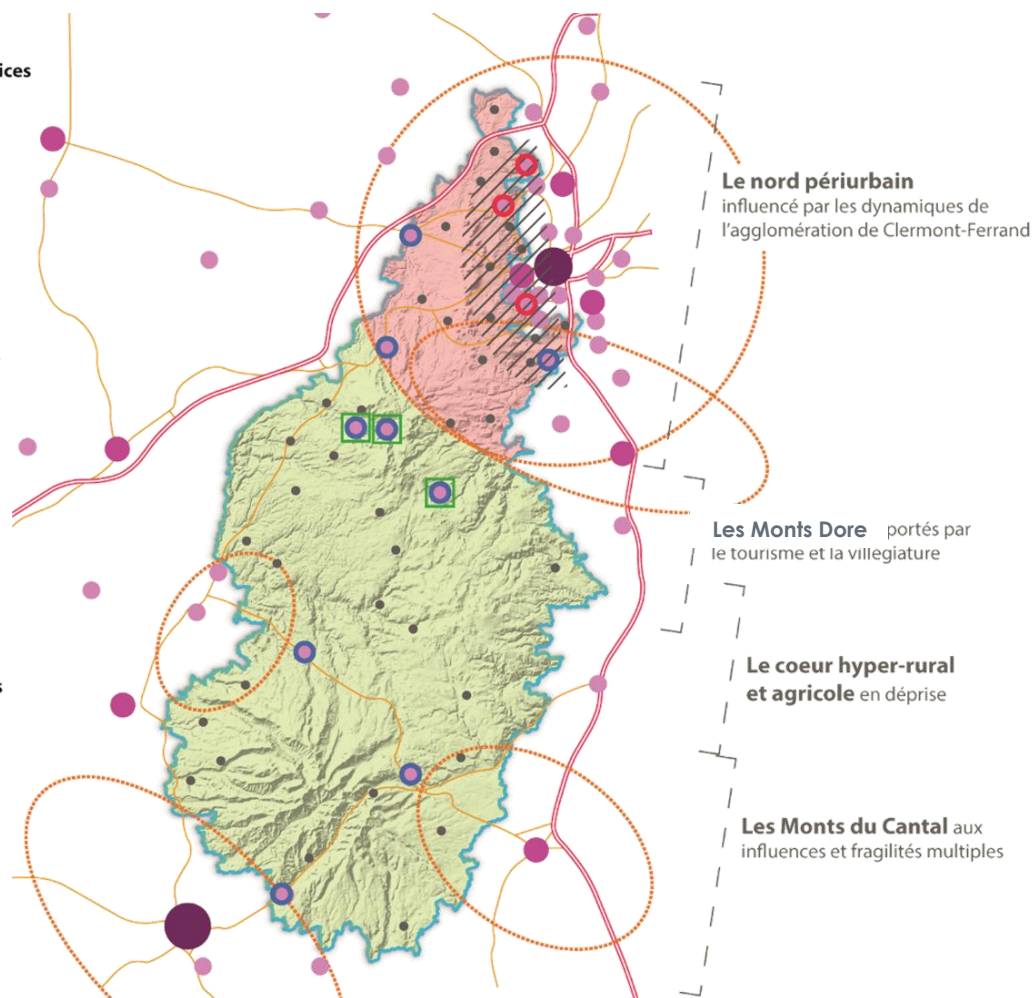
Des dynamiques socio-démographiques hétérogènes

- Dynamiques démographiques positives autour de polarités extérieures
- Polarités du territoire qui gagnent en habitants
- Polarités du territoire qui perdent en habitants
- /// Secteur socialement aisé en couronne de Clermont-Ferrand
- Secteur à fort vieillissement de la population

Des fonctions territoriales différentes

- Fonction résidentielle forte
- Fonction touristique et de villégiature forte
- Bourgs centres à forte fonction touristique

relief
urbanisme



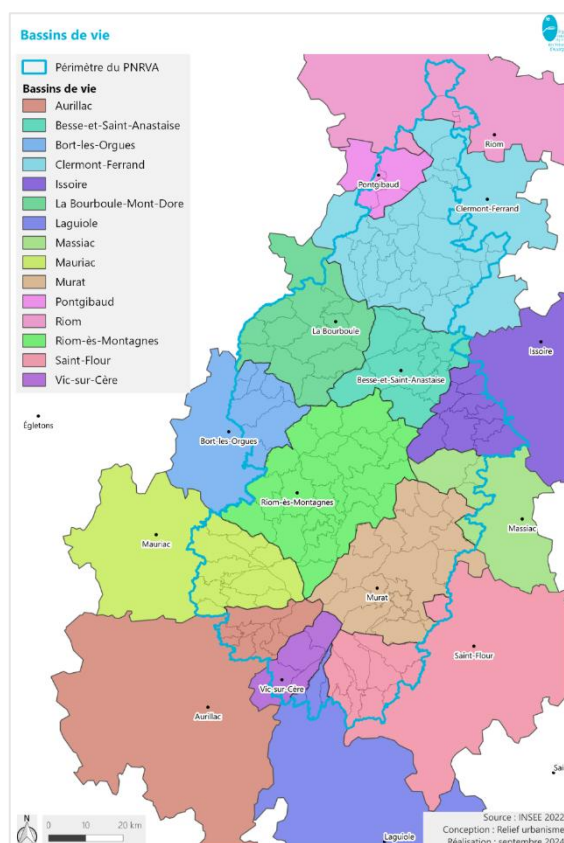
15 BASSINS DE VIE

6 pôles de bassins de vie dans le périmètre :

- > Pontgibaud
- > La Bourboule/Mont-Dore
- > Besse-et-Saint-Anastaise
- > Riom-ès-Montagnes
- > Murat
- > Vic-sur-Cère

9 pôles de bassins de vie hors périmètre :

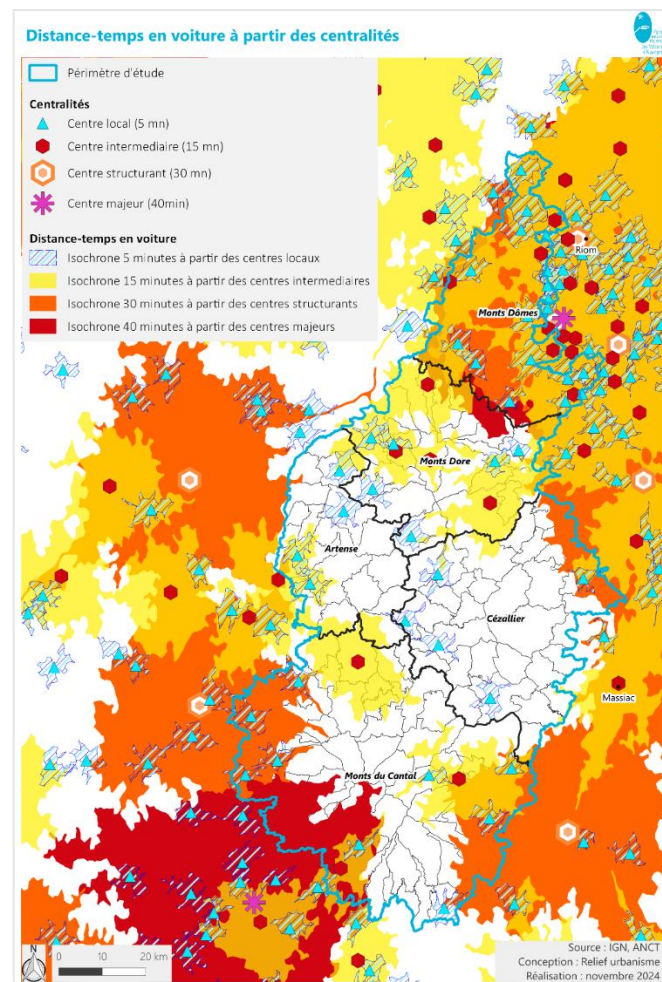
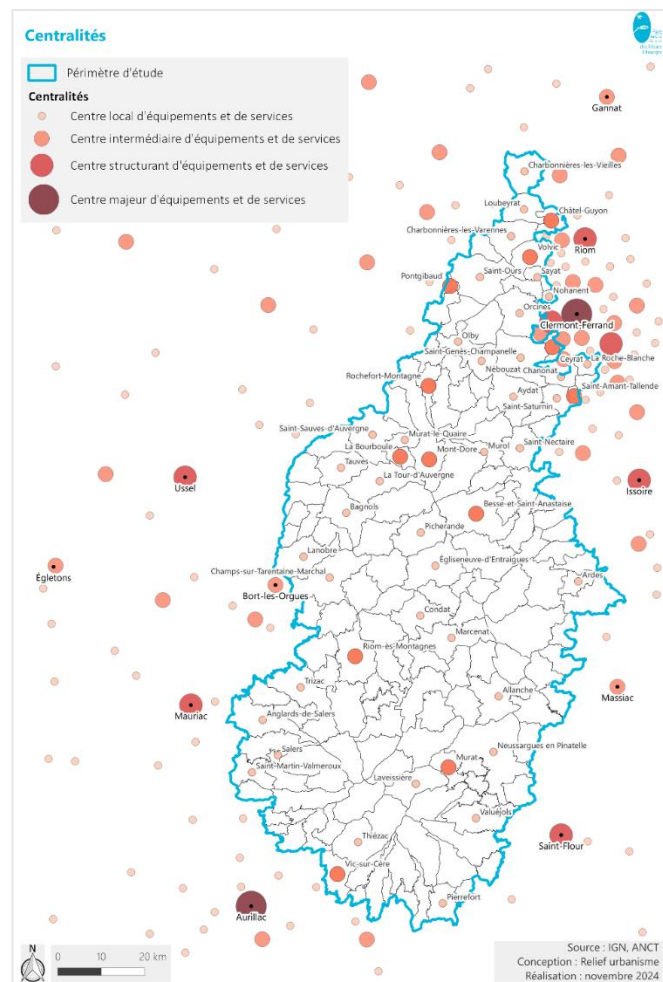
- > Riom
- > Clermont-Ferrand
- > Issoire
- > Bort-les-Orgues
- > Massiac
- > Mauriac
- > Saint-Flour
- > Aurillac
- > Laguiole



Un maillage de centralités d'équipements et de services complété par :

- > 5 centralités intermédiaires : Châtel-Guyon, Volvic, Ceyrat, Saint-Amant-Tallende, Rochefort-Montagne
- > 38 centralités locales

Les temps d'accès, un enjeu pour une vaste partie du territoire



Analyse AFOM :

ATOUTS

- + **Un territoire attractif et multi-polarisé** : solde migratoire positif partout, maillage fin de villes et bourgs externes ou internes = proximité services et équipements quotidiens, forte attractivité résidentielle (Monts Dômes)
- + **Une diversité de vivre le Parc pour différents profils** :
 . vie périurbaine autour de Clermont et d'Aurillac
 . vie rurale éloignée des villes (cœur du Parc)
- + **Une fonction de villégiature liée au patrimoine local** :
 . représentation importante des résidences II^{ales} (centre et Sud du Parc)
 . essor de fonction de villégiature/tourisme (Monts Dore), rénovation parc de logements, baisse de la vacance

CONTEXTES OPPORTUNS

- + **L'accueil de population extérieure au territoire** pour renouveler les effectifs démographiques, compenser le solde naturel négatif, développer les liens sociaux et l'attachement au territoire
- + **Les logements vacants comme opportunité d'accueil** : intérêts d'amateurs pour la restauration du bâti ancien possibilités d'acquiescer son logement
- + **Le tourisme et la villégiature** : potentiel d'activité et d'emplois, valorisation des atouts du territoire, réinvestissement du parc ancien, potentiels futurs habitants du territoire

FAIBLESSES

- **Une mobilité contrainte dans un contexte territorial peu dense et éclaté** : difficultés d'accès aux services et à l'emploi pour les personnes non véhiculées, temps de trajets longs et dépendance à l'automobile (notamment en Artense, Cézallier et Cantal, recul démographique dans les bourgs-centres du Parc et extérieurs au Parc)
- **Vieillesse de la population sur l'ensemble du territoire** et beaucoup plus prononcé dans l'Artense, le Cézallier et les Monts du Cantal
- **Hausse de la vacance de logements (hors Monts Dore)** : désintérêt pour le parc ancien dans les Monts Dômes au profit de la construction neuve, de grands logements plus difficiles à rénover

CONTEXTES MENACES

- **Perte de vitalité dans l'Artense, le Cézallier et les Monts du Cantal** : érosion démographique et vieillissement de la population
- **Risque d'affaiblissement du rôle des bourgs-centres du Parc** : recul de la démographie, du nombre d'emplois, des services et de l'animation de la vie locale, des services publics et de l'offre commerciale
- **Etiollement du lien social** : affaiblissement du tissu associatif faute de bénévoles, des Communes d'ortoirs dans les Monts Dômes, impacts sur les liens entre anciens et nouveaux habitants, et entre générations
- **Un parc ancien de logements à l'état d'abandon** : risque pour la sécurité et le maintien du patrimoine bâti, vacance structurelle avec des logements difficilement mobilisables sans de grands moyens

Échanges relevés lors des tables « La vitalité des centralités pour un territoire habitable »
de l'atelier thématique :

Table 1

LOGEMENT

- > Résorber la **vacance et améliorer l'offre de logements**
 - o Problématique **d'isolation des logements**
 - o Besoins en **offre locative**
 - o Adaptation de **la taille des logements**
- > **Développer de nouvelles façons d'habiter le bourg**

COMMERCES ET SERVICES

- > **Maintenir a minima l'offre existante dans les bourgs-centres.** Celle-ci est jugée fragile.
 - o Les commerces tendent à quitter les centres-bourgs, c'est visible notamment à Murat ou à Saint-Flour (installation à l'extérieur dans les zones d'activités) même si l'offre centrale reste prégnante
 - o « Si on maintient l'existant, ce serait déjà pas mal »
- > **Enjeu de la saisonnalité dans les bourgs touristiques.** « Il y a des bourgs qui se vident une bonne partie de l'année ».
 - o Des commerces ferment hors saison, comme à Besse, Mont Dore et la Bourboule, où les résidences secondaires et les Airbnb sont nombreux. « Il y a un effet touristique à mieux articuler avec la vie du quotidien » ; « Aller boire un verre à Besse, il n'y a rien d'ouvert hors saison ».
 - o A l'inverse, la saisonnalité n'est pas marquée à Murat ni à Vic-sur-Cère, car il y a de l'emploi et une vie du quotidien. La station du Lioran est fermée, moins connectée à Murat que l'est Super-Besse avec Besse.
- > **Maintenir les services de santé dans les bourgs comme à Mauriac ou à Saint-Flour** (urgences, maternité, ...) : « On a besoin d'être accueillis vite et pas loin »
- > **Développer l'accès aux services :**
 - o Modèle hybride : commerce/bar
 - o Modèle du commerce ambulant, aussi pour des services culturels et éducatifs
- > **Développer des formations en s'appuyant sur des spécificités du Parc** « qui n'existent pas ailleurs et pour lesquelles on viendrait spécifiquement » / « Difficile de trouver l'unicité absolue, ça n'existe pas » / Maintenir les effectifs dans les formations existantes.
 - o La pierre : des démarches pour favoriser le transfert des savoir-faire. Cf. école sur Volvic
 - o Lycée du bois de Murat. « Le challenge est de faire venir des jeunes ».

ATTRACTIVITE

- > **Les villages traversés** par des grandes voies de circulation : cela dynamise le commerce mais diminue l'attrait pour y habiter
- > **Enjeu de la population vieillissante** qui ne sera pas remplacée : « Demain, qu'est-ce qui fera l'attractivité de ces communes, s'il n'y a plus personne pour accueillir ? » Risque de devenir un territoire d'ortoir ou seulement touristique. Question de **l'accueil**.
- > **Inventer de nouvelles formes d'activités** : nécessité de développer les services numériques
« Le centre de formation au télétravail à Murat a été pendant au moins dix ans le fer de lance de la politique d'attractivité locale » : jusqu'à la fin des années 2010, on notait un véritable attrait de Murat lié à ce centre. « Ca a marché ».

Table 2

FONCIER ET IMMOBILIER

- > **Organiser la disponibilité foncière et immobilière** en particulier dans les petites centralités, pour développer des activités économiques : aides pour accéder au foncier et à l'immobilier, et dynamiser les centralités ? stratégie foncière et immobilière pour une acquisition publique ?
- > **Améliorer le cadre de vie, réinvestir les centres et faire reculer l'abandon du bâti :** « Il ne faut pas hésiter à déconstruire les centres bourgs délaissés. » Faire intervenir les métiers de l'architecture et du patrimoine pour imaginer les interventions possibles.
- > **Réinvestir les bâtiments vacants.** Réaliser une cartographie des locaux vacants sur le territoire. Les bâtiments publics vacants sont des lieux d'opportunité dont il faut se saisir.
- > S'appuyer sur les programmes Petites Villes de Demain et Villages d'avenir.
- > **Développer l'habitat localif (de qualité)** dans les centralités en mobilisant les logements vacants : « Il y a un trou dans les parcours résidentiels auquel les centres bourgs peuvent répondre »

CREATION D'ACTIVITES ECONOMIQUES

- > **Sécuriser les créations et installations d'entreprises et de commerces, mais aussi les transmissions-reprises d'activités :** « Il y a une carence en investisseurs, ils sont forcément frileux à l'idée d'investir ici ». Les accompagnements pour tester la reprise/création d'une activité (comme via le collectif Starter) sont indispensables pour ne pas se lancer dans le vide. « Il faut éviter aux entrepreneurs de déchanter une fois installés ».
- > **C'est un territoire d'opportunités à créer.**
- > **Mettre en relation** les porteurs de projets et les acteurs locaux dont les propriétaires de locaux d'activités. « Il faut se rapprocher des réalités du terrain ».
- > Favoriser des **modèles hybrides d'activités et l'innovation**.
- > **Impulser des lieux** comme les tiers-lieux via des partenariats (association, collectivité, habitants). Il en existe plusieurs qui fonctionnent bien : « Le poulailler » à Saint Pierre Roche, « la cocotte numérique » à Murat. Un projet en cours à Cros.

OFFRES DE SERVICES PUBLICS

- > Travailler sur **le maillage scolaire**. Envisager la création de filières générales dans les lycées de Rochefort-Montagne et Murat. La dépendance à la ville est forte pour l'accès au lycée : « C'est un frein au développement et à l'attractivité du territoire. Les parents sont attentifs à ce maillage dans leur choix d'installation ».

VIE LOCALE

- > **Importance des associations** : Il y a de nombreuses associations et d'événements qui rassemblent toutes les générations. « On s'en rend compte quand on vient d'ailleurs ». Favorisent l'interconnaissance et le vivre ensemble.
- > **Etre un territoire vivant**, bien que peu dense.
- > **La culture** est aussi une thématique importante.

MOBILITES

- > **S'interroger sur la mobilité des personnes ou la mobilité des services.**
 - o « Vacuité profonde des transports à l'intérieur du territoire ».
 - o Enjeu lié au vieillissement de la population et des difficultés que cela engendre en termes de déplacements : voir Association sur Vic qui a créé une plateforme de covoiturage type BlaBlaCar pour aider les personnes à se déplacer.

- > **Développer l'accès à la santé** et rendre les équipements de santé attractifs aux professionnels. Il n'y a pas de services d'urgences et peu ou pas de spécialistes : dépendance forte à la ville ici aussi. Si les maisons de santé se développent, elles sont difficilement attractives pour les professionnels de santé. « Aujourd'hui, l'offre de médecins généralistes est correcte, mais ça ne va pas durer ».
- > Maximiser **la proximité des services essentiels**. Envisager la **mobilité des services supérieurs**.

ACCESSIBILITE

- > Les **habitudes de vie** guident les mobilités. Elles sont difficiles à changer.
- > « La notion de bassin de vie est importante quand on parle de centralité ».
- > S'interroger sur la **mobilité des personnes** ou la **mobilité de l'offre de services/commerces**.

L'EMPLOI

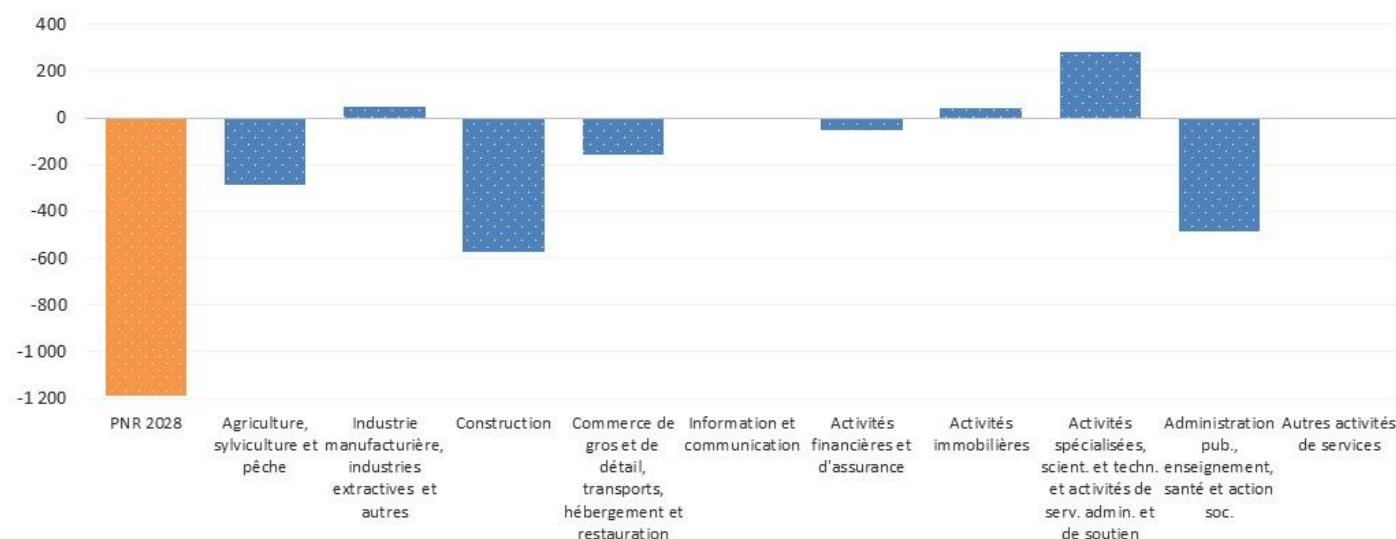
29 578 emplois

9% de l'emploi des Départements Puy-de-Dôme et Cantal réunis

Des pôles d'attractivité économique situés hors territoire :
Clermont-Ferrand, Ussel, Issoire, Saint-Flour , Aurillac.

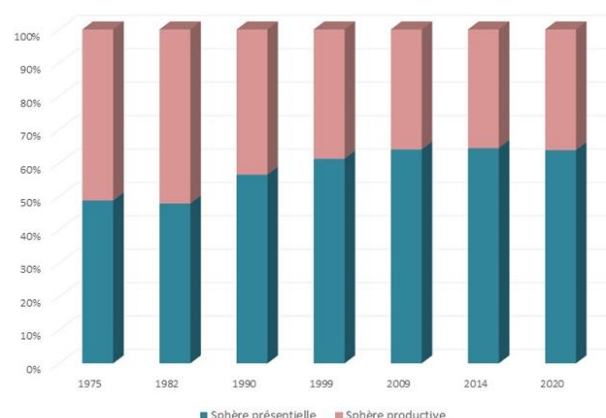
		Emploi total Insee, RP 2021
PNR 2028-2043		29 578
Régions naturelles	Artense	1 626
	Cézallier	2 030
	Monts Dômes	11 448
	Monts Dore	6 574
	Monts du Cantal	7 899

Des grands secteurs pourvoyeurs d'emploi en déclin

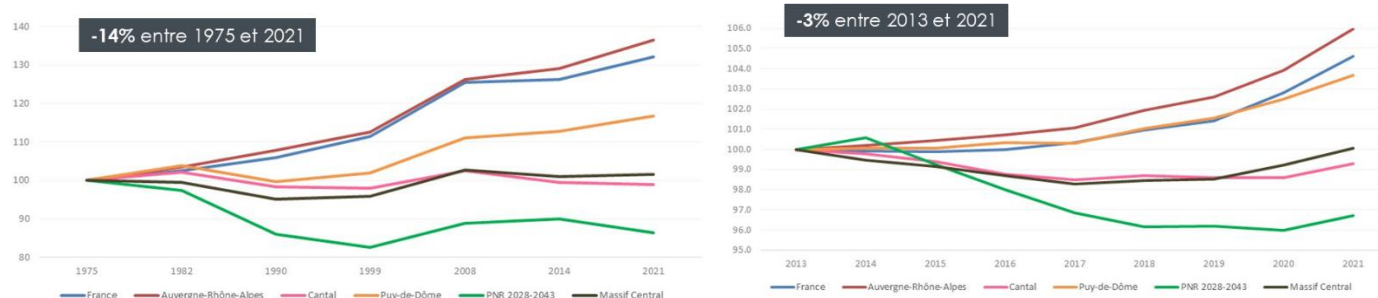


Une stabilité entre emplois présents et productifs

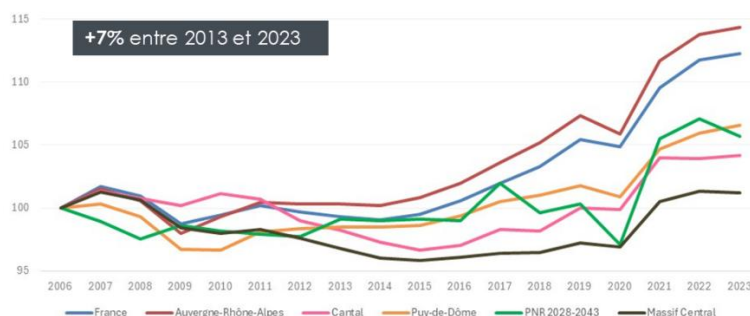
64% d'emplois présents



Une décroissance de l'emploi significative sur le temps long ... et sur la période récente



Mais une croissance stable de l'emploi salarié privé (hors Agriculture)



Un « effet local » extrêmement très pénalisant

- > Forte baisse d'emploi sur les secteurs de la construction, du commerce et de l'administration publique (sauf l'enseignement) du fait d'effets locaux très négatifs
- > Une baisse de l'emploi significative en agriculture. Mais, paradoxalement, une forme de stabilité avec un effet local neutre (un secteur qui suit la dynamique nationale, avec des effets sectoriels négatifs à l'échelle nationale)
- > Un effet local positif sur l'industrie

Secteur d'activité, libellé A10	Emplois 2021	Variation de l'emploi 2014-2021	Effet national		Effet sectoriel		Effet local	
			Variation absolue	%	Variation absolue	%	Variation absolue	%
PNR Volcans d'Auvergne	29 578	-1190	+ 1451	35%	- 709	17%	- 1932	47%

L'AGRICULTURE, L'AGRO-ALIMENTAIRE ET L'ALIMENTATION

Une baisse d'emploi similaire à l'échelle France malgré un contexte local favorable

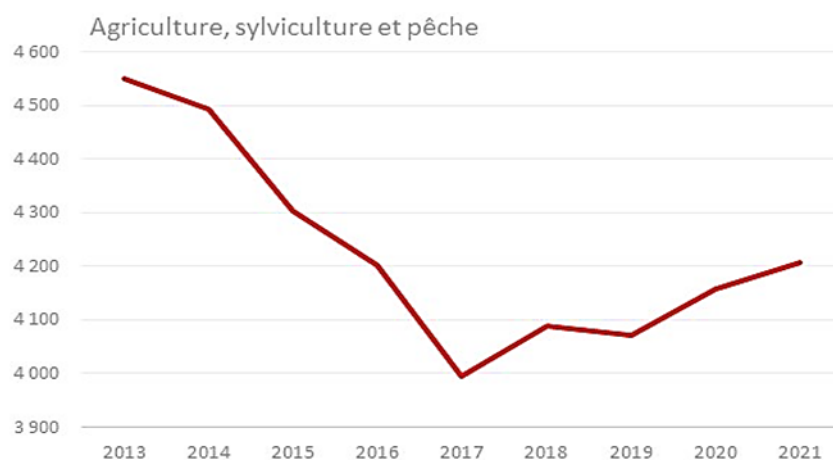
Nombre d'emplois en 2021 (Insee RP)	4 207	
Indice de spécificité	5,8	
Variation de l'emploi 2013-2021	-342	-7,5%
Effet macroéconomique	Positif : +210	27%
Effet sectoriel	Négatif : -562	72%
Effet local	Neutre : 0	1%

Les chiffres clés du secteur Agriculture, Sylviculture et Pêche (Insee RP 2021)

Des constats récurrents :

- > baisse du nombre d'exploitations, tous secteurs confondus
- > hausse de la SAU moyenne par exploitation
- > baisse des petites exploitations (<100 ha)
- > hausse des grandes et très grandes exploitations (>100 et > 200 ha)

Un rebond contracyclique significatif à partir de 2017

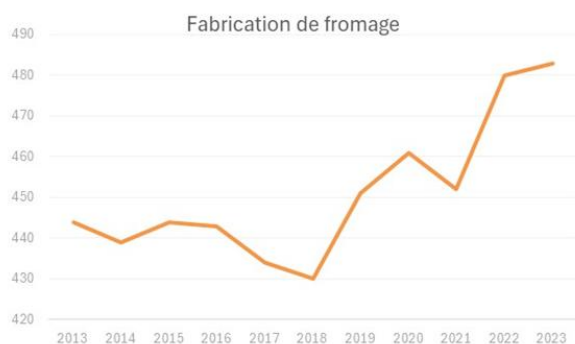


Agro-alimentaire: une baisse d'emploi à relativiser

Nombre d'emplois en 2021 (Insee RP)	2 349	
Indice de spécificité	3,6	
Variation de l'emploi 2013-2021	-134	-5,4%
Effet macroéconomique	Positif : +108	31%
Effet sectoriel	Négatif : -6	2%
Effet local	Négatif : -237	68%

↑ Les chiffres clés du secteur CA : Fabrication de denrées alimentaires, de boissons et de produits à base de tabac (Insee RP 2021)

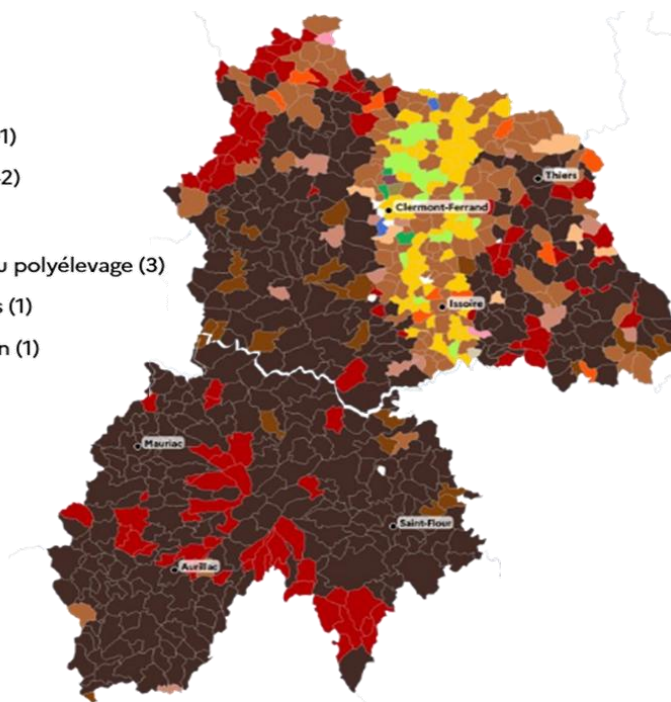
Trajectoire différenciée des deux secteurs clés



Agriculture: un contexte local favorable

Une hyperspécialisation sur l'élevage de bovins (vaches laitières et allaitantes)

- Bovins mixte (191)
- Bovins viande (42)
- Bovins lait (8)
- Polyculture et/ou polyélevage (3)
- Ovins ou caprins (1)
- Sans exploitation (1)



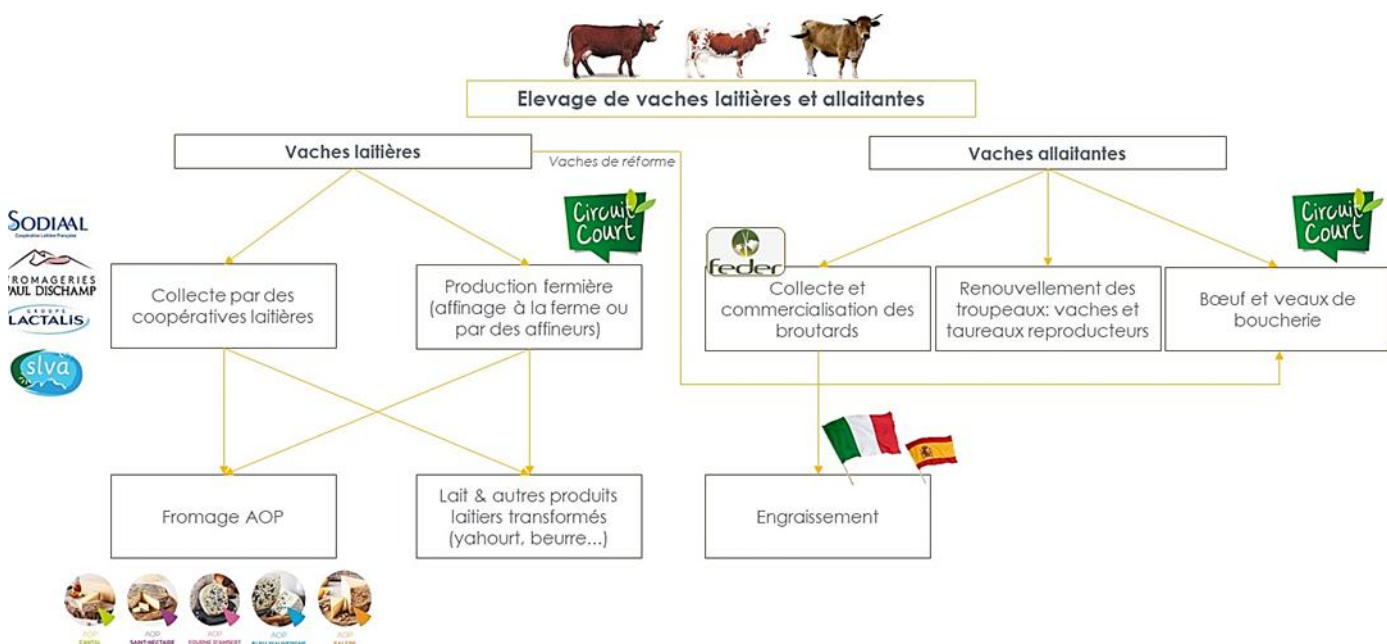
Une richesse et une diversité des signes d'identification de la qualité et de l'origine



Renouveau et protection des races locales par un engagement fort d'acteurs organisés



Représentation schématique des productions et des débouchés de l'élevage de bovins



- > Des filières organisées :
 - . 1 Association des Fromages d'Auvergne (AFA)
 - . 4 syndicats interprofessionnels de défense
 - . regroupement de l'ensemble des opérateurs de la filière : producteurs de lait, producteurs fermiers, collecteurs, transformateurs et affineurs.

37 187 T
de fromages AOP
commercialisés
soit plus de 21%
du tonnage des
fromages AOP au
lait de vache

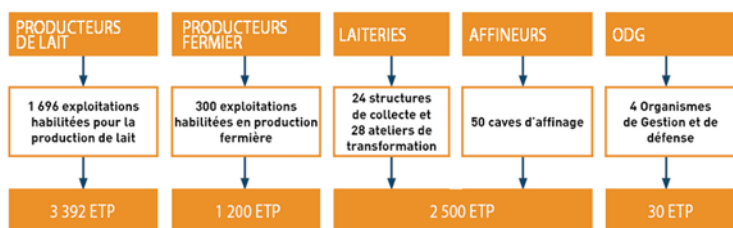
2^e région
fromagère
de France

1 AOP
1^{re} appellation
fermière d'Europe

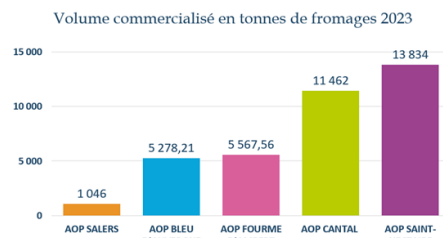
- > peu d'activités de transformation Viandes :
 - . des commerces de proximité de boucheries et charcuteries, incluant une activité de transformation
 - . des salaisons et autres productions artisanale à finalité industrielle de viande de boucherie et de charcuteries
 - . abattoir



- > 7000 emplois directs en 2021



- > Volume commercialisé (tonnes de fromages en 2023)



LES CARRIERES ET LA PIERRE VOLCANIQUE

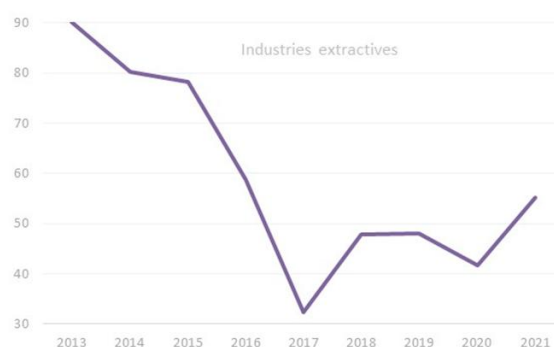
La décroissance de l'emploi dans le secteur des industries extractives

Nombre d'emplois en 2021 (Insee RP)	55	
Indice de spécificité	2,2	
Variation de l'emploi 2013-2021	-35	-38,7%
Effet macroéconomique	Positif : +4	10%
Effet sectoriel	Négatif : -11	27%
Effet local	Négatif : -28	64%



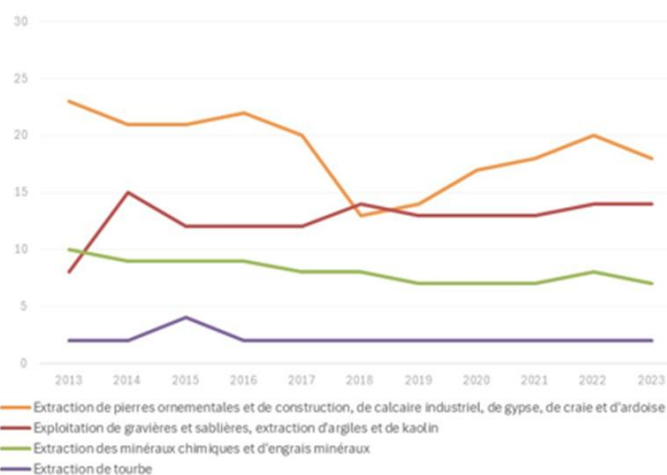
Les chiffres clés du secteur Industries extractives (Insee RP 2021, A38)

Une baisse de l'emploi depuis 2013, mais un rebond à partir de 2017



Une quasi-stabilité de l'emploi salarié privé des industries extractives

Un « petit » secteur peu pourvoyeur d'emploi en volume, mais spécifique au territoire



Evolution de l'emploi salarié privé des secteurs clés des industries extractives du PNR des Volcans d'Auvergne (Urssaf Acoiss 2013-2023)

L'exploitation et la valorisation des ressources minérales du territoire

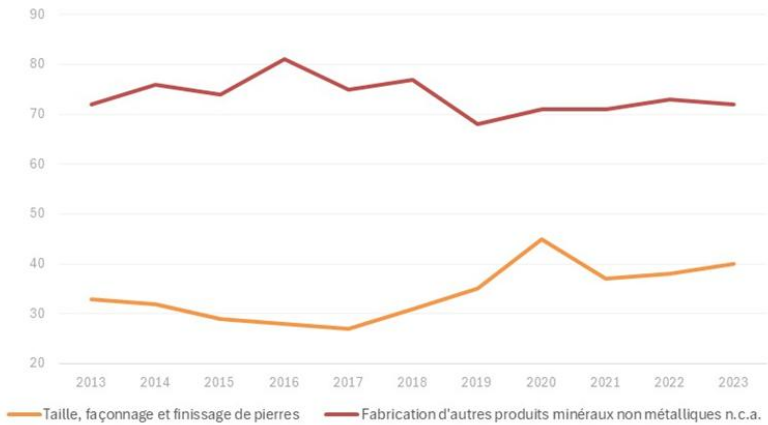
- > extraction de la pierre de lave de Volvic
- > extraction de la pierre de lave de pouzzolane
- > extraction et production de granulats pour la construction
- > extraction de diatomite
- > façonnage de la pierre de lave d'Auvergne

La croissance de l'emploi dans le secteur d'exploitation des ressources minérales

Nombre d'emplois en 2021 (Insee RP)	217	
Indice de spécificité	0,8	
Variation de l'emploi 2013-2021	+75	+53%
Effet macroéconomique	Positif : +7	5%
Effet sectoriel	Négatif : -22	18%
Effet local	Positif : +91	76%

Les chiffres clés du secteur de la « Fabrication de produits en caoutchouc et en plastique ainsi que d'autres produits minéraux non métalliques » (Insee RP 2021, A38)

Deux secteurs clés du territoire Analyse en A732
Peu pourvoyeurs d'emploi, mais très spécifique au territoire

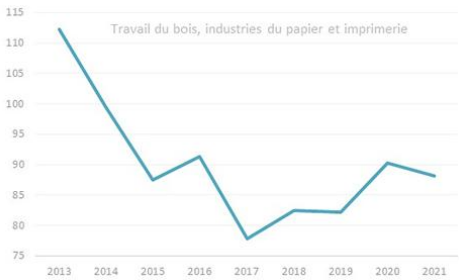


LE BOIS ET L'EXPLOITATION FORESTIERE

Une décroissance de l'emploi dans le travail du bois
Une activité peu développée
Une baisse significative de l'emploi dans le travail du bois
Un léger rebond de l'emploi à partir de 2017

Nombre d'emplois en 2021 (Insee RP)	88	
Indice de spécificité	0,4	
Variation de l'emploi 2013-2021	-24	-21,4%
Effet macroéconomique	Positif : +5	15%
Effet sectoriel	Négatif : -24	68%
Effet local	Négatif : -6	17%

Les chiffres clés du secteur « Travail du bois, industries du papier et imprimerie » (Insee RP 2021 A38)



Une baisse significative des activités du travail du bois

	Emploi 2021	Δ PNRVA 2017-2021		Δ France
Travail du bois et fabrication d'articles en bois et en liège, à l'exception des meubles ; fabrication d'articles en vannerie et sparterie	43	-7	-14%	+3%
Fabrication de meubles	95	-35	-27%	-5%

Les chiffres clés des secteurs clés du travail du bois (Insee Flores 2021 A88)

Une activité industrielle liée au bois relativement faible et en fort déclin

	Emploi 2023	Δ PNRVA 2013-2023		Δ France	Indice de spécificité	Classe Secteurs clés
Sciage et rabotage du bois, hors imprégnation	17	-6	-26%	+1%	3.6	0-1
Fabrication de charpentes et d'autres menuiseries	0	-26	-100%	-6%	0.0	0-0
Fabrication de meubles de cuisine	85	-76	-47%	+2%	16.3	2-4

📌 Secteurs clés de la filière Bois (Urssaf Acoess 2023 A732)

Evolution de l'emploi salarié privé

(secteurs clés du travail du bois - Urssaf Acoess 2013-2023)



Les activités de travail du bois encore présentes

- > fabrication et négoce de produits bois
- > fabrication de meubles de cuisine
- > les scieries et fabrication d'articles en bois

Analyse AFOM :

ATOUTS

- + **Une identité économique** avérée autour de l'agriculture & agro-alimentaire (fromages, eaux de table) et du tourisme
- + **Quelques secteurs spécifiques** : fabrication de meubles de cuisine, exploitation carrières et roches volcaniques
- + **Des secteurs traditionnels qui comptent** : administration publique, construction, hébergement médico-social et action sociale...
- + **Des ressources nombreuses** : eau, animaux d'élevage, herbe, sols, roches volcaniques, bois...
- + **Un taux d'emploi (78%) et d'activité (73%) positifs**, associés à un **chômage faible (7%)**, une dynamique de l'emploi privé hors agriculture positive
- + **Des acteurs organisés** par : race bovine, fromage, AOP, territoire..., en réseau (liens étroits entre acteurs)

CONTEXTES OPPORTUNS

- + **Les transitions & contraintes environnementales** : des **opportunités** pour le développement économique et tendre vers l'excellence
- + **Une image « Parc »** qui renvoie à la nature et la qualité des paysages
- + **Une diversité de débouchés** pour les productions locales

FAIBLESSES

- **Une baisse de l'emploi sur le temps long** car effet local négatif : agriculture, construction et administration publique
- **Des dynamiques infra-PNR différentes** : positive pour Monts Dôme sur temps long (1975-2021) et Monts Dore (période récente) // Cézallier, d'Artense et Monts du Cantal plus en difficultés
- **Une population en âge de travailler légèrement inférieure** (58%), de nombreux actifs travaillant hors territoire (68 emplois pour 100 actifs occupés)
- **Très peu d'activités agricoles hors élevage et de valorisation locale du bois** (peu de scieries et travail du bois)
- **Un périmètre du PNR qui ne couvre que partiellement** la majorité des intercommunalités concernées

CONTEXTES MENACES

- **Le risque d'une gouvernance territoriale déconnectée des dynamiques économiques et sociales** (pôles d'attraction économique situés hors territoire)
- **L'inertie opposant développement économique et protection de l'environnement** : oppositions citoyennes et politiques de nouveaux projets économiques méthane des vaches, carrière, eaux en bouteilles...
- **Une ressource de plus en plus « exportée »** : un territoire de production de matière première sans valorisation économique locale

Échanges relevés lors des tables « La valorisation économique des ressources du territoire » de l'atelier thématique :

Table 1

Table 2

1. AGRICULTURE

- > **Constats partagés sur les 2 filières agricoles du territoire** (vaches laitières et vaches allaitantes). Sur les vaches laitières : « seulement 3,5 lactations, puis elles partent « à la casse » au bout de 5 ans ».
- > **Des injonctions sociétales pour manger moins de viande. Un enjeu de l'évolution du système agricole en parallèle du système alimentaire.**
 - o Enjeu du développement de **filières végétales** : pois blond, seigle, sarrasin, lentilles... Des filières qu'il est possible de développer sur les plateaux d'altitude, des filières historiquement présentes sur le territoire. Exemple : Production du seigle sur le plateau du Cézallier.
 - o Enjeu du développement des **racres locales** : travailler sur les rameaux laitiers des races locales pour qu'elles puissent aussi contribuer aux productions fromagères AOP
- > **Constat d'un double positionnement pour les productions locales** : production et consommation en local au sein du parc Vs Une production locale « exportée » hors parc...
 - o **Enjeu des complémentarités plaine – montagne.** Des **circuits courts plaine-montagne** à envisager plus en adéquation avec les spécificités de chaque espace. Des complémentarités à développer.
 - o Envisager le « local » sur un espace élargi au-delà du périmètre du parc.
- > **Filières viande : engager une démarche de qualité.**
 - o Faire valeur au niveau promotionnel de la valorisation des races locales. Se démarquer en misant sur les spécificités locales : productions locales, savoir-faire locaux... **Enjeu de transmission des savoir-faire.**
 - o **Adopter une vision filière** de la production à la commercialisation. (Re)-développer des outils de production localement. « Être en capacité de finir les animaux en local, plutôt que de les exporter ». Quid du portage de ces outils ?
- > Lier développement agricole et préservation des ressources. Ne pas opposer les sujets.
 - o L'agrandissement des exploitations ne signifie pas hausse des revenus pour les agriculteurs.
- > Développement des **énergies renouvelables** : une source de revenu pour le monde agricole
- > **Lien avec le bois** : valorisation des déchets du bois utilisés pour la litière des animaux, pour le chauffage.

2. BOIS

- > **Absence de filière locale du bois.**
 - o Très peu d'exploitants forestiers sur le territoire, peu d'entreprises de travaux forestiers.
- > Des acteurs situés en périphérie du territoire qui viennent sur le territoire pour exploiter.

1. AGRICULTURE

- > Soutenir ce qui existe déjà, et notamment le **pastoralisme** : développer des liens entre le Parc et le monde agricole
- > Valoriser les produits locaux pour la **consommation locale**, surtout dans les secteurs les plus ruraux du territoire : mieux communiquer sur les produits locaux ? Aller de ferme en ferme ? « Il faudrait s'appuyer sur les commerces de proximité pour centraliser les productions locales ».
- > Promouvoir les **filières d'excellence** ovine et bovine : « Ici l'élevage extensif est loin de l'image industrielle de l'élevage »
- > « On doit s'arrêter sur ce chiffre : 97% des mâles partent à l'engraissement » : manque d'outils de transformation intermédiaires sur le territoire ; concurrence difficile avec l'Italie, ...
- > **Diversifier les activités** des exploitants : créer des ateliers complémentaires pour diminuer la dépendance économique sans pour autant augmenter les temps de travail : via la production d'énergies, des modèles de polyculture/élevage...
- > Points de vue différents sur la **diversification de l'agriculture** :
 - o Développer des filières manquantes : « Les filières maraichage et arboricole font partie des enjeux de demain ».
 - o Diversifier via la production de légumineuses.
 - o Interroger la pertinence du périmètre Parc en matière de production agricole pour viser l'autonomie alimentaire.
 - o Créer des fermes collectives

2. BOIS

- > Valoriser la ressource bois avec 30% du territoire couvert par la forêt
- > Résoudre **les difficultés d'exploitation des parcelles boisées privées** :
 - o Résoudre les problématiques d'accès aux parcelles – surtout dans les Monts du Cantal
 - o Lutter contre le morcellement des parcelles privées, parfois liée à une méconnaissance de la propriété foncière et à la présence de biens sans maîtres
 - o Rassembler les propriétaires fonciers pour une gestion durable des forêts - via des plans d'ensemble de gestion
- > Poursuivre **l'acquisition publique de parcelles boisées** : c'est notamment ce que fait l'Association départementale des Communes forestières du Cantal avec le Parc en acquérant des parcelles d'intérêt écologique

Des outils de production hors territoire car ces acteurs travaillent aussi sur d'**autres espaces boisés : Livradois-Forez à l'est, le plateau de Millevaches en Corrèze à l'ouest**. Ce sont deux gros massifs forestiers de résineux, à dominante de Douglas, des productions à forte valeur ajoutée.

Au milieu, le PNR est un territoire où la ressource est en grande partie composée de **feuillus**, le massif est plus diversifié : moins attractif que des résineux pour des exploitants. Cela offre d'autres avantages : tourisme, paysage, écologie, résilience... Ces peuplements sont à valoriser. Mais moins attractifs pour les exploitants.

- > **Une ressource locale importante mais des usages faibles.** Peu d'entreprises de transformation. Peu de scieries. Le bois local est « exporté » hors territoire. Inversement le bois consommé sur le territoire est produit hors territoire. **Enjeu de reconnecter l'amont et l'aval pour valoriser le bois local.** Comment valoriser localement la ressource en bois localement ? Quelles sont les ressources bois « exportées » : des épicéas de 30cm de diamètre car standardisation de la filière, ou des produits plus qualitatifs avec des bois pour la construction par exemple ? Des problèmes sur l'épicéa en monoculture qui souffre du changement climatique
- > **Lien avec l'élevage - l'arbre hors forêt :** les arbres ressources alimentaires pour le bétail, apport d'ombre. Aujourd'hui dans le Cézallier, pas d'arbres et pas d'ombre pour les animaux. Un travail à conduire sur le changement des mentalités pour accepter un changement des paysages.
- > **Réseau de chaleur :** la demande en bois énergie doit être cohérente avec la production. Certains secteurs avec des grosses chaufferies utilisent de grandes quantités de bois. Les réseaux de chaleur utilisent les co-produits.
- > **Certification Bois des territoires du Massif central (BTMC)** (Cf. association du même nom qui promeut cette labellisation). Une certification qui permet de mieux valoriser le bois local.
 - o **Enjeu de valorisation d'entreprises locales** sur de la production et transformation de bois local
 - o **Enjeu de faire connaître / communiquer** auprès des professionnels et des particuliers le bois certifié.

3. TOURISME

- > Intégrer quelques données de cadrage dans le diagnostic car cela n'est pas fait dans le Lot 4 (données d'emplois non traités par le lot 4).
- > Remplacer le tourisme dans le panorama d'ensemble. Un secteur clé qui s'appuie sur les spécificités du territoire.
- > Cela a un lien avec la vie des bourgs pendant et hors saison.

4. SANTE – SOCIAL

- > Travailler sur les séjours longs : **l'accueil et le maintien** sur le territoire des personnes âgées.
- > Travailler avec les **services hospitaliers** pour une **offre de santé** de proximité
- > Question du parcours logement des résidents.

- > Créer des **forêts mixtes** – Eviter les forêts monospécifiques, comme les forêts publiques de résineux plantées par le FFN dans les années 1960 sont en dépérissement : maladies, stress hydrique, adaptation au changement climatique, ...
- > Développer de **nouveaux modèles** : agroforesterie, sylvopastoralisme, ...
- > Faciliter **l'accueil des alternants** en formation « métiers du bois » au lycée professionnel de Murat : peu d'entreprises en capacité de les accueillir. « Il y a à peu près 106 entreprises liées au bois sur le PNR et 5 scieries : c'est très peu pour un territoire où il y a autant de bois »
- > **S'appuyer sur l'existant** pour développer la filière construction-bois : certification « Bois des territoires du Massif Central » qui accompagne la structuration des territoires / assurer la traçabilité des bois notamment pour les marchés publics
- > Développer la filière des « sous-produits du bois » ou « produits de process » : granulés de chauffage, litières animales, panneaux de process (OSB, contreplaqués, ...), ... « Il y a des manques sur les produits de transformation industrielle ». Exemple dans le 43 : projet de valorisation des bois de sapins à Lempdes sur Allagnon (poutres en contreplaqués)

3. LAINE

- > Revaloriser la ressource laine des brebis Rava très présentes sur le territoire pour la création de panneaux d'isolation
 - o Reconstruire la filière qui n'existe plus aujourd'hui – travail avec les socio-professionnels
 - o Trouver des solutions face à la contrainte de consommation d'eau pour le lavage des laines
- > Valoriser la laine d'autres races, notamment pour la production textile.

4. TOURISME SCOLAIRE / JUNIOR

- > Soutenir et accompagner cette filière qui peut être en péril, et qui fait vivre des professionnels avec des activités liées au tourisme scolaire et junior
- > **Enjeu immobilier** et de perte de capacité d'accueil pour les juniors : les coûts de rénovation des bâtiments sont importants. (notamment à Chambon sur lac et La Bourboule). Le risque est la vente de ces bâtiments à des investisseurs qui développeraient des projets touristiques pour des publics plus rentables
- > Développer les d'infrastructures d'accueil des scolaires sur le territoire
- > « Sur le secteur Nord du PNR, en avril et juin, ce sont 80 encadrants sportifs qui sortent par jour ».
- > Mettre en valeur la transversalité de cette filière qui n'est pas qu'économique : permet de **véhiculer une image positive du Parc** auprès des

- > **Thermalisme** : quel standing des stations thermales locales ? Quelle dynamique ?
- > **Bien-être** : une notion clé à promouvoir

5. ATTRACTIVITE – ACCUEIL

- > Travailler sur l'**accueil** des habitants. « En zone rurale, on est plus accueillant qu'en ville... bon ça dépend des coins quand même », « Un territoire où on se dit encore bonjour quand on se croise ».
- > Travailler sur les activités présentes
- > Accueillir les « réfugiés climatiques ».
 - o Valoriser **les ressources spécifiques au territoire**, des ressources souvent négligées qui deviennent clés dans un contexte de changement climatique (canicule l'été) : **l'air, la température, l'ensoleillement, les paysages...** Des ressources qui seront adaptées dans un contexte de changement climatique. **Des territoires d'altitude qui pourraient attirer. Enjeu d'un « territoire vivant ».**
 - o Néanmoins, les études de l'Insee montrent que les villes continuent à se développer malgré cela car les villes offrent des emplois qu'on ne trouve pas en zone rurale. Des services plus nombreux, plus accessibles.
 - o Un tiraillement entre l'envie des individus et la contrainte de l'accès à l'emploi
 - o Enjeu sur le **Logement** : sujet clé pour accueillir. Enjeu de qualité des logements : l'isolation thermique par rapport à la chaleur et à l'humidité notamment.

jeunes, et de faire connaître le territoire à des jeunes d'autres départements.

o

5. EAU

- > « L'eau est une ressource que l'on envoie ailleurs »
- > « La discussion sur ce sujet est indispensable : sur les bénéfices comme sur les risques »
- > Interroger les impacts sur l'eau des activités de Volvic et de Laqueuille, mais aussi des stations de ski (canons à neige), dans un contexte de changement climatique
- > Un sujet à aborder et à ne pas minimiser car les populations s'emparent désormais pleinement de ces sujets (évolution des mentalités sur ces sujets)

6. L'HUMAIN

- > **Partir des gens qui vivent sur le territoire et de ceux qui viennent y vivre**, car « s'il n'y a pas d'humains, il n'y a pas de filière »
- > **Prioriser « les projets des gens », plus qu'une filière en soi.** Cela peut permettre de voir émerger des projets qui n'avaient pas été anticipés et même in fine de porter une filière.
- > **Valoriser les valeurs Parc** : des valeurs plus partagées par les néo-résidents. « Ceux qui ont choisi de vivre ici connaissent souvent mieux le Parc et ses valeurs »



Synthèses des enjeux

Réinventer l'attractivité économique et sociale des territoires du PNR

- > **Faire face au vieillissement démographique** : répondre aux besoins croissants des personnes âgées (santé, logements adaptés, ...) tout en attirant des familles et des actifs pour renouveler les générations.
- > **Former et attirer la jeunesse** : promouvoir des formations spécifiques au territoire et répondre au défi de renouvellement générationnel.
- > **Valoriser les ressources territoriales de demain** : l'air, les paysages, l'espace, ... pour attirer des populations nouvelles (dont les « réfugiés climatiques »)
- > **Consolider l'offre de proximité (alimentation, éducation, santé)** : s'appuyer sur le maillage des centralités pour les services quotidiens, limiter la dépendance aux grandes villes, s'appuyer sur un maillage intermédiaire pour les services de santé supérieurs (urgences, maternité, ...), développer les offres mobiles, ...
- > **Adapter la mobilité aux enjeux socio-environnementaux** : dans un contexte de vieillissement de la population et de transition énergétique
- > **Soutenir l'innovation et la diversification de l'économie locale** : accès au numérique, promotion des tiers-lieux, ...
- > **Faciliter les créations, reprises et transmissions d'activités** : accompagner et sécuriser les porteurs de projets

Rebâtir des centres-bourgs vivants

- > **Conforter l'offre de commerces et de services** : conserver le maillage des centralités, empêcher le déplacement du commerce vers les zones commerciales périphériques,
- > **Réinvestir les logements et locaux vacants** : réhabiliter les logements vacants pour créer une offre de logements adaptés aux parcours résidentiels (offre locative notamment pour répondre aux besoins des jeunes, familles et personnes âgées), envisager des déconstructions du bâti, reconvertir des bâtiments en lieux d'innovation, imaginer de nouvelles façons d'habiter dans les bourgs, ...
- > **Gérer la saisonnalité dans les bourgs touristiques** en intégrant les besoins des résidents permanents avec ceux des visiteurs.
- > **Dynamiser la vie sociale et la convivialité** : en réinvestissant les centres-bourgs, en créant des lieux hybrides, grâce aux associations et événements intergénérationnels, ...

Promouvoir l'excellence et la qualité des productions

- > **Soutenir et consolider les productions d'excellence** : les filières bovines et ovines, les productions AOP, les viandes Label Rouge et IGP, mais aussi toutes les « petites » productions artisanales locales...
- > **Valoriser les signes d'identification de la qualité et de l'origine (SIQO)** : promouvoir les productions alimentaires de qualité, mais aussi de la filière Bois (certification Bois des Territoires du Massif central)
- > **Valoriser et transmettre les savoir-faire locaux**, en lien avec les spécificités locales. Maintenir et encourager le développement de formation pour favoriser la transmission des savoirs.
- > **Innover et Expérimenter** : soutenir les initiatives locales dans une approche relevant du développement endogène. S'appuyer sur les ressources humaines et territoriales locales.
- > **Réinventer des modèles économiques** : développer et tester des modèles économiques viables pour les producteurs tout en soutenant des modèles plus respectueux des écosystèmes environnementaux.
- > **Faire de l'identité Parc un facteur d'excellence**

Créer de la valeur en s'appuyant et en préservant les ressources

- > **Encourager la diversification** lorsque celle-ci est pertinente sur les plans économiques et écologiques : par exemple les productions fourragères des exploitations d'élevage, les légumineuses pour s'adapter aux injonctions sociétales...
- > **Tisser des liens avec l'alimentation locale** : Envisager le local sur un périmètre élargi avec une complémentarité plaine – montagne. S'appuyer sur les stratégies des Plans alimentaires territoriaux.
- > **Promouvoir des modèles économiques plus équilibrés** favorisant un retour vers des productions locales de proximité, saines et de qualité.
- > **Retrouver des outils de production locaux pour sortir de la dépendance aux filières longues** : notamment sur la viande (broutards exportés) et le bois (une ressource abondante mais une valorisation locale très faible)
- > **Protéger et valoriser les ressources locales** : Lier valorisation des ressources naturelles et protection de l'environnement. Sortir d'une opposition stérile opposant protection des ressources naturelles et développement économique.
- > **Favoriser le développement de nouvelles filières** : les énergies renouvelables, la laine, cuir-marroquinerie, Ré-équilibrer les modèles économiques pour une production plus locale en circuit court... S'inspirer d'initiatives d'autres territoires (l'exploitation de la laine dans le PNR du Quercy ou des Grandes Causses ; la filière Cuir-Marroquinerie en Dordogne...)
- > **Faire de l'Eau un enjeu prioritaire et transversal** : une ressource indispensable pour tous les usages humains à préserver.

Etude INSEE à consulter : [étude réalisée par l'INSEE sur le Parc naturel régional des Volcans d'Auvergne](#)